

## ПРЕДЛОГ

На основу члана 5. став 1. Закона о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/20), члана 11. став 3. Закона о улагањима („Службени гласник РС”, бр. 89/15 и 95/18) и члана 42. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон),

Влада доноси

### УРЕДБУ

### О ОДРЕЂИВАЊУ КРИТЕРИЈУМА ЗА ДОДЕЛУ ПОДСТИЦАЈА РАДИ ПРИВЛАЧЕЊА ДИРЕКТНИХ УЛАГАЊА У АУТОМАТИЗАЦИЈУ И РАЗВОЈ ЛАНЦА ВРЕДНОСТИ У ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДЊЕ ПРЕХРАМБЕНИХ ПРОИЗВОДА И ПРЕХРАМБЕНЕ ИНДУСТРИЈЕ

#### І. УВОДНЕ ОДРЕДБЕ

##### Предмет уређивања

##### Члан 1.

Овом уредбом ближе се уређују критеријуми, услови и начин привлачења директних улагања у аутоматизацију и развој ланца вредности у области производње прехранбених производа и прехранбене индустрије, као и вођење евиденције о одобреним подстицајима.

##### Појмови

##### Члан 2.

Изрази употребљени у овој уредби имају следећа значења:

1) *директна улагања* јесу улагања у материјална и нематеријална средства привредних друштава и задруга у делатности производње прехранбених производа, као и прибављање имовине директно повезане са привредним друштвом које је престало са радом или би престало са радом, ако његова имовина не би била купљена од стране трећег лица по тржишним условима са циљем улагања у наведеним делатностима, и то:

(1) улагање ради аутоматизације постојећих капацитета са циљем унапређења продуктивности корисника средстава, повећања броја домаћих коопераната и повећања коришћења сировина домаћег порекла (у даљем тексту: улагање ради аутоматизације);

(2) улагање ради формирања ланца вредности у прехранбеној производњи, од стране једног или више улагача који су међусобно статусно или уговорно повезани (у даљем тексту: заједничко улагање) у циљу формирања ланца вредности у производњи прехранбених производа и прехранбеној индустрији који представља логичку, функционално и економски неодвојиву целину (у даљем тексту: улагање у ланац вредности);

2) *инвестициони пројекат* јесте пројекат чијом се реализацијом остварује директно улагање, а који је описан у бизнис плану који се подноси уз пријаву за доделу средстава подстицаја и који обавезно садржи детаљан опис

елемената директног улагања, као и елемената за стручну анализу инвестиционог пројекта, у складу са овом уредбом;

3) *улагач* јесте домаће или страно привредно друштво које самостално или заједно са другим улагачима подноси пријаву за доделу средстава подстицаја, ради реализације инвестиционог пројекта преко једног или више корисника средстава који је са њим/а повезано лице. Уколико је улагач привредно друштво са седиштем у Републици Србији, може истовремено бити и корисник средстава. Изузетно, код улагања у ланац вредности улагач може бити и задруга;

4) *заједничко улагање* је улагање у ланац вредности више привредних друштава или задруга које се приликом доделе средстава подстицаја сматра једним улагањем и средства подстицаја се додељују сваком кориснику средстава сразмерно учешћу у заједничком улагању. Код заједничког улагања сваки од улагача је у обавези да изврши свој део улагања, у складу са пријавом за доделу средстава, бизнис планом и уговором о формирању ланца вредности, како би се остварила сврха инвестиционог пројекта за који се додељују средства подстицаја;

5) *корисник средстава* подстицаја јесте привредно друштво са седиштем у Републици Србији. Изузетно, код улагања у ланац вредности корисник средстава може бити и задруга;

6) *мали привредни субјект* јесте привредни субјект који има мање од 50 запослених и годишњи промет или укупан годишњи биланс стања који не прелази 10 милиона евра, у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: мало привредно друштво);

7) *средњи привредни субјект* јесте привредни субјект који има од 50 до 250 запослених и годишњи промет који не прелази 50 милиона евра или укупни годишњи биланс стања који не прелази 43 милиона евра у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: средње привредно друштво);

8) *велики привредни субјект* јесте привредни субјект који има преко 250 запослених и годишњи промет преко 50 милиона евра или укупан годишњи биланс стања преко 43 милиона евра у складу са прописом којим се уређује државна помоћ (у даљем тексту: велико привредно друштво);

9) *сировинска база за прехрамбену индустрију* јесте производња примарних пољопривредних производа, укључујући и производњу међуфазних производа;

10) *ланац вредности* јесте процес који обухвата стварање сировинске базе, прераду и складиштење, где се у свакој фази производу додаје вредност;

11) *улагања у материјална средства* јесу улагања у земљиште, зграде, производне погоне, машине и опрему, а која се признају као оправдани трошкови улагања, ако их користи искључиво корисник средстава подстицаја (*greenfield* или *brownfield* инвестиције). Код улагања у ланац вредности као оправдани трошкови признају се и улагања у: једногодишње, двогодишње и вишегодишње засаде биљака, садни материјал, музне краве и квалитетна приплодна грла за потребе унапређења расног састава, а у циљу стварања сировинске базе за производњу прехрамбених производа и прехрамбену индустрију;

12) *улагања у нематеријална средства* јесу улагања у патенте, стандардизацију и лиценце, а која се као оправдани трошкови улагања признају, ако се на њих обрачунава амортизација, користи их искључиво корисник

средстава подстицаја, воде у билансима стања корисника средстава подстицаја најмање пет година, односно три године за мала и средња привредна друштва и која су купљена под тржишним условима од трећих лица. Под улагањем у нематеријална средства, у смислу ове уредбе, не сматра се улагање у инпуте за пољопривредну производњу;

13) *јединствени инвестициони пројекат* јесте свако директно улагање које реализује корисник средстава подстицаја или са њим повезано привредно друштво, у периоду од три године од дана почетка реализације претходног инвестиционог пројекта за који су додељена средства подстицаја, а у складу са претходно закљученим уговором о додели средстава подстицаја на територији исте или суседне јединице локалне самоуправе;

14) *период реализације инвестиционог пројекта* јесте период одређен уговором о додели средстава подстицаја, у складу са овом уредбом, у коме корисник спроводи директно улагање;

15) *опрема која се увози по основу улога улагача* јесте опрема која није старија од три године, а коју улагач увози и као свој улог инвестира у привредно друштво. Опрема коју велико привредно друштво увози по основу улога улагача, а који је корисник средстава по уговору о додели средстава подстицаја, као и опрема која се увози по основу улагања ради аутоматизације постојећих капацитета, мора бити нова.

16) *прехрамбени производи* јесу производи настали делимичном или потпуном обрадом производа пољопривреде и шумарства који се користе за исхрану људи и животиња.

### Оправдани трошкови

#### Члан 3.

Оправдани трошкови су улагања у материјална и нематеријална средства почев од дана подношења пријаве за доделу средстава подстицаја до дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта, у складу са уговором о додели средстава подстицаја (у даљем тексту: оправдани трошкови улагања).

Као оправдани трошкови улагања узимају се у обзир и трошкови закупа пословних просторија у којима се реализује инвестициони пројекат у периоду реализације, под условом да период закупа од дана истека рока за реализацију инвестиционог пројекта није краћи од пет година за велика привредна друштва, односно од три године за мала и средња привредна друштва.

Трошкови који се односе на стицање имовине која је под закупом, осим земљишта и зграда, узимају се у обзир само ако закуп има облик финансијског лизинга и садржи обавезу куповине имовине на крају периода закупа, с тим што се као оправдани трошкови признају они трошкови настали по овом основу у периоду реализације пројекта.

У случају куповине имовине привредног друштва које је престало са радом, или би престало са радом ако не би било купљено, оправдани трошкови су трошкови куповине имовине од стране трећег лица по тржишним условима.

Оправдани трошкови улагања у нематеријална средства за велика привредна друштва могу се признати у висини од 50% укупне вредности оправданих трошкова улагања, а за мала и средња привредна друштва у висини од 100% оправданих трошкова улагања.

Трошкови који се односе на набавку путничких возила и транспортних средстава не сматрају се оправданим трошковима улагања.

Имовина коју привредно друштво стиче по основу улагања након подношења пријаве за доделу средстава подстицаја, осим земљишта и зграда, мора да буде нова.

Ограничење из става 7. овог члана не односи се на мало и средње привредно друштво код улагања у ланац вредности, нити на случај куповине имовине привредног друштва из члана 2. став 1. тачка 1) ове уредбе.

Приликом обрачуна оправданих трошкова улагања узимају се у обзир цене умањене за износе јавних прихода.

## II. ВИСИНА СРЕДСТАВА ПОДСТИЦАЈА И ПРАВО НА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА ПОДСТИЦАЈА

### Извори средстава за привлачење директних улагања

#### Члан 4.

Средства подстицаја за привлачење директних улагања за реализацију ове уредбе се обезбеђују у буџету Републике Србије (у даљем тексту: средства).

### Право на учествовање у поступку доделе средстава

#### Члан 5.

Право на учествовање у поступку доделе средстава имају улагачи који пријаве инвестиционе пројекте у делатности производње прехранбених производа и прехранбене индустрије, а који се пре почетка реализације инвестиционог пројекта пријаве за доделу средстава на начин и под условима предвиђеним овом уредбом.

Корисник средстава је дужан да за реализацију инвестиционог пројекта обезбеди учешће од најмање 25% оправданих трошкова из сопствених средстава или из других извора који не садрже државну помоћ.

Великом привредном друштву средства се не могу доделити пре него што се увидом у документацију не утврди да додела средстава има делотворан подстицајни ефекат, односно да утиче на:

- 1) знатно повећање величине пројекта, или
- 2) знатно повећање укупног износа средстава које корисник средстава улаже у пројекат, или
- 3) знатно повећање брзине реализације пројекта, или
- 4) реализацију пројекта, који без доделе средстава не би могао да буде остварен.

### Изузимање од права на доделу средстава

#### Члан 6.

Од права на доделу средстава изузимају се следећи улагачи и корисници средстава:

- 1) привредна друштва у тешкоћама, у смислу прописа којима се уређују правила за доделу државне помоћи, осим привредних друштава која до

31. децембра 2019. године нису била у тешкоћама, али су постала у периоду од 1. јануара 2020. године као последица деловања пандемије вируса SARS-CoV-2;

2) који имају доспеле, а неизмирене обавезе по основу пореза у Републици Србији;

3) у којима Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе има учешће у власништву;

4) који су у обавези повраћаја недозвољене државне помоћи;

5) којима је био раскинут уговор о додели средстава подстицаја, осим у случају споразумног раскида уговора.

Привредна друштва којима се могу доделити средства

#### Члан 7.

Средства се могу доделити привредном друштву и задрузи које испуњава критеријуме и услове утврђене овом уредбом, а:

1) које је регистровано у Агенцији за привредне регистре;

2) које је поднело пријаву за доделу средстава и бизнис план за инвестициони пројекат за који се могу доделити средства у складу са овом уредбом;

3) над којим није покренут претходни стечајни поступак, реорганизација, стечај или ликвидација, у складу са прописима којима се уређују стечај и ликвидација;

4) коме нису додељени новчани подстицаји за исте оправдане трошкове.

Максимални дозвољени износи средстава

#### Члан 8.

Максимални дозвољени износи средстава одређују се у складу са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи и критеријумима из ове уредбе.

Максималан дозвољени износ средстава за велика привредна друштва може се утврдити највише до 50% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта.

Максималан дозвољени износ средстава за средње привредно друштво може се утврдити највише до 60% оправданих трошкова, а за мала привредна друштва највише до 70% оправданих трошкова за реализацију инвестиционог пројекта.

Приликом одређивања висине средстава која могу бити додељена, узима се у обзир кумулација са претходно одобреном државном помоћи, у складу са прописима којима се уређују правила за доделу државне помоћи.

Максималан дозвољени износ средстава који може бити додељен за улагања већа од 50 милиона евра не може бити већи од 25% оправданих трошкова улагања, а за улагања која прелазе износ од 100 милиона евра тај проценат не може бити већи од 17% оправданих трошкова улагања и утврђује се на следећи начин:

1) за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 50 милиона евра – до 25% тих трошкова;

2) за део оправданих трошкова улагања који прелази износ од 100 милиона евра – до 17% тих трошкова.

За директно улагање које се сматра јединственим инвестиционим пројектом максималан дозвољени износ средстава који се може доделити кориснику средстава или са њим повезаним субјектом, утврђује се до процента из става 5. тач. 1) и 2) овог члана.

### III. ДОЗВОЉЕНОСТ ДОДЕЛЕ И УСЛОВИ ЗА ДОДЕЛУ СРЕДСТАВА

#### Инвестициони пројекти за које се могу доделити средства

##### Члан 9.

Средства се могу доделити за реализацију инвестиционих пројеката за улагања ради аутоматизације и улагања у ланац вредности, у складу са овом уредбом.

Средства се могу доделити за улагања ради аутоматизације, чија је минимална вредност улагања 1.000.000 евра.

Средства се могу доделити за заједничка улагања у ланац вредности, чија је минимална вредност улагања 5.000.000 евра.

#### Услови за доделу средстава

##### Члан 10.

Средства могу бити додељена под условом да се директно улагање одржи на истој локацији у јединици локалне самоуправе у периоду од најмање пет година након реализације инвестиционог пројекта за велика привредна друштва, или најмање три године за мала и средња привредна друштва (у даљем тексту: период гарантованог улагања).

#### Рок за реализацију инвестиционог пројекта

##### Члан 11.

Рок за реализацију инвестиционог пројекта је до три године од дана подношења пријаве за доделу средстава, а који се након закључења уговора о додели средстава подстицаја може продужити највише до пет година, рачунајући од дана подношења пријаве за доделу средстава, а по образложеном захтеву корисника средстава, уколико Савет за економски развој (у даљем тексту: Савет) оцени да су околности које су довеле до потребе за продужењем рока објективне и да је продужење рока оправдано и сврсисходно, односно да се тиме на најефикаснији начин постижу циљеви улагања и привредног развоја.

У случају продужења рока из става 1. овог члана, рок важења банкарске гаранције продужава се сразмерно продужењу рока за реализацију инвестиционог пројекта.

#### Критеријуми за стручну анализу инвестиционих пројеката

##### Члан 12.

Критеријуми за стручну анализу инвестиционог пројекта су:

- 1) референце улагача (препознатљивост на тржишту, референце клијената, досадашња искуства и успешност у реализацији инвестиционих пројеката и сл.);
- 2) висина и врста улагања (greenfield или brownfield инвестиције), односно степен ангажовања грађевинске индустрије у реализацији инвестиционог пројекта;
- 3) технолошки ниво делатности која је предмет улагања, у складу са класификацијом Евростата;
- 4) претходна сарадња са добављачима и планирани удео домаћих добављача;
- 5) ефекти формирања ланца вредности на повећање додате вредности, продуктивности и унапређење логистичких капацитета;
- 6) ефекти улагања и увођења нове технологије на производне капацитете, продуктивност и унапређење степена прераде производа;
- 7) ефекти интеграције појединачних привредних субјеката у ланац вредности и повећање њихових производних капацитета и пласмана производа;
- 8) ефекти формирања ланца вредности на повећање конкурентности производа на одређеном тржишту, регионално или билатерално;
- 9) претходни и планирани обим међународног и укупног промета (пре и након инвестиционог пројекта) и утицај увођења нових производа;
- 10) финансијско-тржишна оцена инвестиционог пројекта (извори финансирања, ликвидност, профитабилност, одрживост и период повраћаја инвестиције и др.);
- 11) постојећи ниво производње и планирано повећање продуктивности;
- 12) подаци о досадашњем коришћењу сировина домаћег порекла и планирано повећање;
- 13) број коопераната и планирано повећање броја коопераната;
- 14) повећање обима проишодње код свих учесника у ланцу вредности.

### Уговор о формирању ланца вредности

#### Члан 13.

Заједничко улагање у ланац вредности подразумева постојање уговора о формирању ланца вредности између више улагача који заједнички спроводе инвестициони пројекат и који садржи најмање следеће обавезне елементе:

- 1) врсту улагања коју сваки од улагача спроводи и степен (процент) учешћа у заједничком улагању;
- 2) одређивања међусобних обавеза у погледу извршења заједничког улагања и начин прерасподеле средстава подстицаја;
- 3) одређивање једног или више правних лица као корисника средстава који ће иступати у име свих носилаца инвестиционог пројекта у погледу подношења захтева за исплату средстава, контроле уговорних обавеза и достављања средстава обезбеђења;
- 4) права, обавезе и овлашћења корисника средстава и санкције у случају непридржавања уговорних обавеза;

5) начин одређивања ревизора за припрему извештаја о реализацији инвестиционог пројекта;

6) обавеза прибављања претходне сагласности министарства надлежног за послове привреде за сваку измену уговора о формирању ланца вредности;

7) обавезе улагача у погледу успостављања и континуираног функционисања ланца вредности са пројектованим вредностима промета који ће се обављати као резултат заједничког улагања;

8) временски период у коме су улагачи у обавези да остану у уговорном односу и одржавају функционалним ланац вредности.

#### IV. ВРСТА И ВИСИНА СРЕДСТАВА КОЈА СЕ МОГУ ДОДЕЛИТИ

Подстицаји за оправдане трошкове за улагања у ланац вредности и ради аутоматизације

##### Члан 14.

Корисницима средстава код улагања у ланац вредности и улагања ради аутоматизације одобравају се средства у висини од 25% оправданих трошкова за улагања у основна средства у износу до 20.000.000 евра.

Износ из става 1. овог члана увећава се у висини од 20% оправданих трошкова за улагања у основна средства у износу од 20.000.000 до 40.000.000 евра.

Износ из става 2. овог члана увећава се у висини од 15% оправданих трошкова за улагања у основна средства у износу већем од 40.000.000 евра.

Код улагања у ланац вредности средства подстицаја се распоређују сваком појединачном кориснику средстава сразмерно учешћу у заједничком улагању.

Укупан износ средстава која се могу доделити у складу са овом уредбом и других подстицаја одређује се у апсолутном износу, при чему не сме да пређе горњу границу до које је дозвољено доделити укупан износ државне помоћи у складу са прописима којима се уређују правила за доделу регионалне државне помоћи.

#### V. ПОСТУПАК ДОДЕЛЕ СРЕДСТАВА

Писмо о намерама и обавештење о могућем нивоу подстицаја

##### Члан 15.

Улагач који намерава да реализује улагање у складу са овом уредбом може доставити Развојној агенцији Србије (у даљем тексту: Агенција) Писмо о намерама о реализацији инвестиционог пројекта.



Код заједничког улагања у ланац вредности Писмо о намерама подносе сви улагачи заједно. Писмо о намерама може бити потписано и од стране једног од улагача, у име и за рачун свих улагача укључених у заједничко улагање, уз достављање овлашћења датог од стране сваког од улагача.

Писмо о намерама садржи нарочито податке о улагачу, делатности, претходним инвестиционим активностима, планираној висини улагања у основна средства, као и податке из члана 12. ове уредбе, осим података из става 1. тачка 3) тог члана.

Ако Писмо о намерама не садржи елементе из става 3. овог члана, Агенција ће да затражи од улагача да га допуни, а може од улагача да захтева и додатне информације, у складу са овом уредбом.

На основу података из Писма о намерама, Агенција доставља улагачу обавештење о могућем нивоу подстицаја, остављајући му рок од 30 дана да се изјасни.

Обавештење о могућем нивоу подстицаја је правно необавезујуће и садржи информацију да о додели и висини средстава одлучује Савет након утврђивања свих услова за доделу средстава у складу са овом уредбом.

#### Пријава за доделу средстава и стручна анализа

##### Члан 16.

Улагач који намерава да реализује улагање, у складу са овом уредбом, подноси Агенцији пријаву за доделу средстава на прописаном обрасцу, на српском језику (у даљем тексту: Пријава за доделу средстава) ради утврђивања испуњености услова за доделу средстава, без претходног достављања Писма о намерама или након пријема обавештења из члана 15. став 5. ове уредбе. У случају заједничког улагања, улагачи подносе заједничку пријаву за реализацију инвестиционог пројекта.

На основу Пријаве за доделу средстава Агенција врши стручну анализу инвестиционог пројекта применом критеријума из члана 12. ове уредбе, осим анализе критеријума из члана 12. став 1. тачке 5), 6) и 7) чију анализу врши министарство надлежно за послове пољопривреде и доставља је Агенцији ради обједињавања анализе.

Агенција обавештава улагача о висини подстицаја које ће предложити Савету и доставља му нацрт уговора о додели средстава подстицаја.

Стручна анализа инвестиционог пројекта садржи анализу могућег износа средстава.

#### Образац Пријаве за доделу средстава

##### Члан 17.

Обрасце пријава за доделу средстава подстицаја по овој уредби прописује министар надлежан за послове привреде.

Уз Пријаву за доделу средстава подноси се:

1) бизнис план за инвестициони пројекат за чију реализацију се додељују средства;

2) оригинал или оверена фотокопија регистрованих финансијских извештаја улагача за претходне две године пословања, са ревизорским извештајем (уколико постоји законска обавеза вршења ревизије) уколико нису јавно објављени, а страном правном лице подноси оригинал или оверену фотокопију финансијских извештаја са ревизорским извештајем (уколико постоји законска обавеза вршења ревизије) и оверени превод на српски језик или изјаву улагача да није обавезан да прибавља извештај овлашћеног ревизора. Улагач је у обавези да достави оригинал или оверену фотокопију консолидованог финансијског извештаја дивизије и оверени превод на српски језик или изјаву да нема обавезу консолидације уз достављање оригинала или оверене фотокопије појединачних финансијских извештаја повезаних лица;

3) оригинал или оверена фотокопија извода из одговарајућег регистра државе у којој страни улагач има седиште, не старији од три месеца, оверен од стране надлежног органа, као и оверени превод извода на српски језик;

4) уверење да против улагача и корисника средстава није покренут претходни стечајни поступак, реорганизација или стечај, а страном правном лице даје изјаву о томе, која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

5) доказ о измирењу обавеза по основу пореза у Републици Србији, а за стране улагаче који нису пословали у Републици Србији изјаву да улагач није пословао у Републици Србији и да нема порески идентификациони број додељен у складу са прописима којима се уређује порески поступак и пореска администрација, која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

6) изјаву да одговорно лице улагача и корисника средстава није правноснажно осуђивано за кривична дела против права по основу рада;

7) изјаву да улагач и корисник средстава нису осуђивани за кривично дело извршено против привреде, која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

8) изјаву да улагач и корисник средстава нису привредна друштва у тешкоћама у смислу правила о додели државне помоћи, која је саставни део Пријаве за доделу средстава;

9) уговор о формирању ланца вредности код заједничког улагања у ланац вредности.

Обавезује се Агенција за привредне регистре да омогући несметан приступ бази финансијских извештаја и доставу скупних података за групе привредних друштава, гране или географских подручја.

Ако Агенција из достављене документације не може да утврди битне чињенице за одлучивање може тражити и подношење друге документације, односно друге доказе релевантне за одлучивање о поднетој Пријави за доделу средстава уколико то сматра целесходним.

Документа која подноси страном привредно друштво морају бити оверена у складу са прописима државе у којој су издата и преведена на српски језик од овлашћеног преводиоца.

Даном подношења Пријаве за доделу средстава сматра се дан пријема Пријаве за доделу средстава у Агенцији.

Утврђивање испуњености формалних услова за доделу средстава

#### Члан 18.

Агенција утврђује испуњеност формалних услова за доделу средстава.

Ако Пријава за доделу средстава није поднета у складу са чланом 17. ове уредбе, Агенција упућује Улагачу захтев за допуну документације.

Уколико Улагач не поступи по захтеву из става 2. овог члана у року од 30 дана од дана пријема захтева, Агенција одбацује Пријаву за доделу средстава као непотпуну уз образложење.

Ако се Пријава за доделу средстава не односи на инвестициони пројекат из области производње прехранбених производа и прехранбене индустрије или су испуњени услови из члана 6. ове уредбе, Агенција одбија ову пријаву и доставља је подносиоцу пријаве уз образложење, у року од 30 дана од дана пријема.

Приговор на одлуку Агенције из ст. 3. и 4. овог члана може се поднети министарству надлежном за послове привреде у року од осам дана од дана пријема одлуке Агенције.

Министарство надлежно за послове привреде одлучује о приговору из става 5. овог члана и доставља одговор подносиоцу Пријаве у року од 30 дана од дана пријема приговора.

Пријаве које су потпуне и дозвољене Агенција доставља Савету најкасније у року од 30 дана од дана пријема.

#### Однос Агенције и Савета

#### Члан 19.

Агенција обавља административно-техничке и стручне послове за Савет, предлаже председнику Савета сазивање седнице Савета, припрема материјале за разматрање и одлучивање на седницама Савета, даје потребне информације о статусу инвестиционих пројеката, припрема записнике са седница и поступа по одлукама Савета.

Агенција припрема текст нацрта уговора о додели средстава.

За реализацију инвестиционих пројеката у складу са овом уредбом и законом којим се регулишу питања улагања, министар надлежан за послове пољопривреде присуствује и учествује у дискусији на седницама Савета.

## VI. УГОВОР И НАЧИН ИСПЛАТЕ СРЕДСТАВА

### Уговор о додели средстава подстицаја

#### Члан 20.

Међусобна права и обавезе министарства надлежног за послове привреде и корисника средстава уређују се уговором о додели средстава подстицаја (у даљем тексту: Уговор) који закључују министарство надлежно за послове привреде и један или више корисника средстава.

Текст нацрта Уговора министарство надлежно за послове привреде доставља Влади ради давања претходне сагласности.

Уговор садржи: предмет, висину и динамику улагања, рок за реализацију инвестиционог пројекта, износ додељених средстава, а код заједничког улагања у ланац вредности и износ подстицаја за сваког корисника, динамику исплате додељених средстава и обавезу обавештавања о промени динамике улагања најкасније до истека трећег квартала текуће године као и информације о средствима обезбеђења, изјаве о испуњењу услова из члана 17. ове уредбе, обавези извештавања, контроли извршења уговорних обавеза, раскиду Уговора, вишој сили, заштити животне средине и безбедности и здрављу на раду, решавању спорова и друга питања од значаја за реализацију Уговора.

Уговором се утврђује и обавеза корисника средстава да достави аудио визуелни материјал о реализацији инвестиционог пројекта, који Агенција има право да користи ради спровођења стратешког маркетинга привредних потенцијала, промоције и угледа Републике Србије као инвестиционе локације.

Саставни део Уговора је бизнис план који се односи на висину, структуру и динамику улагања. Код улагања у ланац вредности, уговорну обавезу чини и обавеза одржавања ланца вредности у периоду гарантованог улагања.

Уколико у току периода реализације, дође до одступања од уговорних обавеза предвиђених бизнис планом, корисник је дужан да до момента потписивања анекса Уговора, уговора о међусобном регулисању права и обавеза, односно закључења поравнања, достави министарству надлежном за послове привреде измене и допуне бизнис плана.

Изузетак од обавезе закључивања анекса уговора и достављања измена и допуна бизнис плана, представља промена уговором утврђених услова за повлачење прве транше, тако да укупно одступање од уговорених обавеза дефинисаних за прву траншу не може бити веће од 20% од утврђене динамике под условом да укупно утврђена обавеза улагања која се односи на цео инвестициони пројекат остане непромењена.

У случају промене динамике улагања из става 7. овог члана, корисник средстава је дужан да достави извештај независног овлашћеног ревизора о испуњености обавеза утврђених Уговором у висини од најмање 80%, у односној години.

Министарство надлежно за послове привреде може да раскине Уговор у свакој фази извршења, ако утврди да корисник средстава не испуњава услове утврђене Уговором, односно да није остварена сврха Уговора, уколико се испостави да изјаве о испуњењу услова из члана 17. ове уредбе нису истините и ако је Савет донео одлуку о раскиду. Ако постоје оправдани разлози министарство надлежно за послове привреде може и пре седнице Савета да раскине Уговор и наплати средства обезбеђења, о чему обавештава Савет на првој наредној седници Савета.

## Исплата додељених средстава

### Члан 21.

Исплата додељених средстава врши се на основу поднетог захтева (у даљем тексту: Захтев за исплату) који корисник средстава доставља министарству надлежном за послове привреде, у складу са Уговором. Код заједничког улагања у ланац вредности, исплата додељених средстава се врши сваком појединачном кориснику а на основу једног поднетог Захтева за исплату по години, од стране једног или више корисника у складу са уговором о формирању ланца вредности.

Додељена средства исплаћују се у годишњим ратама, у складу са Уговором и расположивим буџетским средствима.

Износ рате утврђује се у процентуалном износу у односу на укупан износ додељених средстава, и то у износу који је пропорционалан проценту извршеног улагања у основна средства у свакој години реализације инвестиционог пројекта, у односу на укупна улагања у основна средства дефинисана инвестиционим пројектом.

Износ годишње рате из става 3. овог члана се код заједничког улагања утврђује у односу на извршена улагања свих корисника у конкретној години реализације пројекта у односу на укупна улагања у ланац вредности.

Уз Захтев за исплату средстава подноси се:

1) извештај овлашћеног ревизора који поседује осигурање од професионалне одговорности и евентуални додатни докази о испуњености услова за исплату рате и

2) банкарска гаранција која гарантује повраћај исплаћених средстава.

Код заједничког улагања у ланац вредности подноси се један извештај овлашћеног ревизора којим се констатује испуњење услова за исплату рате, при чему се испуњеност услова оцењује у односу на укупна улагања у ланац вредности, без обзира на висину улагања сваког појединачног корисника у ланцу вредности.

Уз Захтев за исплату прве рате, поред докумената из става 5. овог члана, подносе се и две потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате.

Корисник средстава може, уместо бланко соло меница, да достави банкарску гаранцију на име наплате могуће законске затезне камате, на износ висине транше, односно код исплате последње транше на износ укупно додељених средстава подстицаја.

У случају из става 8. овог члана, корисник средстава је дужан да, при исплати сваке рате достави, поред банкарске гаранције која гарантује износ те рате и банкарску гаранцију која покрива и износ могуће законске затезне камате, и чија је важност три године од дана подношења Захтева за исплату.

За исплату последње рате, корисник средстава је дужан да достави банкарску гаранцију која гласи на укупан износ додељених средстава са роком важења три године и шест месеци од дана подношења Захтева за исплату последње рате за мала и средња привредна друштва, односно са роком важења пет година и шест месеци од дана подношења Захтева за исплату последње рате за велика привредна друштва.

Министарство надлежно за послове привреде утврђује основаност и уредност Захтева за исплату, у складу са документацијом коју поднесе корисник средстава.

## Средства обезбеђења

### Члан 22.

Корисник средстава је дужан да приложи банкарску гаранцију издату од пословне банке која је регистрована на територији Републике Србије, безусловну и плативу на први позив у корист Републике Србије.

Исплаћена средства морају бити обезбеђена банкарском гаранцијом, у складу са Уговором.

Поред банкарске гаранције, корисник средстава дужан је да приложи две регистроване и потписане бланко соло менице са потписаним меничним овлашћењем у циљу наплате законске затезне камате, у складу са законом који утврђује висину стопе законске камате, а у случају неиспуњења уговорних обавеза.

Законска затезна камата обрачунава се за период од дана исплате сваке појединачне рате до дана повраћаја укупног износа исплаћених средстава.

Код заједничког улагања у ланац вредности, један или више корисника доставља средства обезбеђења у складу са уговором о формирању ланца вредности.

У случају неиспуњења уговорних обавеза или делимичног испуњења уговорних обавеза, као и у случају неостваривања сврхе инвестиционог пројекта, министарство надлежно за послове привреде може да, по основу издатих банкарских гаранција и бланко соло меница, наплати средства до висине износа исплаћених средстава и прописане законске затезне камате.

## VII. КОНТРОЛА ИЗВРШЕЊА УГОВОРНИХ ОБАВЕЗА

Извештаји које подноси корисник средстава

### Члан 23.

Корисник средстава дужан је да министарство надлежно за послове привреде извештава о реализацији инвестиционог пројекта за који су додељена средства.

Извештај из става 1. овог члана подноси се:

- 1) у року од 60 дана од дана подношења уредног Захтева за исплату последње рате, односно од дана завршетка инвестиционог пројекта, и
- 2) у року од 60 дана од дана истека периода гарантованог улагања.

Извештај о реализацији инвестиционог пројекта садржи извештај о налазима чињеничног стања независног овлашћеног ревизора који поседује осигурање од професионалне одговорности о ревизији пројекта који садржи проверу извршеног улагања по висини и структури, као и проверу усаглашености са другим одредбама Уговора (у даљем тексту: извештај ревизора).

Код заједничког улагања подноси се један извештај из става 1. овог члана који садржи проверу укупно извршеног улагања од стране свих корисника средстава у ланцу вредности.

Корисник средстава је дужан да омогући независном овлашћеном ревизору вршење ревизије испуњења обавезе улагања (висина и структура улагања у току реализације пројекта), као и испуњења других уговорних обавеза и, у ту сврху, да омогући увид у документацију корисника средстава.

Извештај ревизора садржи закључак са позитивним, односно негативним мишљењем, а у случају давања мишљења са резервом, односно уздржавања од изражавања мишљења, дужан је да у закључку образложи у чему се састоје резерве, односно да наведе чињенице и разлоге због којих се уздржао од давања мишљења.

Ревизију инвестиционог пројекта који представља улагање од посебног значаја може да обавља друштво за ревизију које у радном односу са пуним радним временом има запослена најмање четири лиценцирана овлашћена ревизора.

Ако из извештаја ревизора произилази да корисник средстава није извршио све уговорне обавезе у периоду реализације пројекта (негативно мишљење, мишљење са резервом, уздржавање од изражавања мишљења), министарство надлежно за послове привреде ће доставити писано обавештење кориснику средстава о обавези отклањања утврђених недостатака. У току, односно након периода реализације пројекта, у случају потпуног испуњења обавезе улагања у погледу Уговором утврђене укупне висине инвестиције и делимичног одступања у вези са структуром улагања, корисник средстава дужан је да министарству надлежном за послове привреде достави усклађени бизнис план пре подношења Захтева за исплату, односно извештаја о реализацији пројекта.

Ако у року од 30 дана након пријема обавештења из става 8. овог члана корисник средстава не отклони недостатак, министарство надлежно за послове привреде може да раскине Уговор и да захтева повраћај додељених средстава исплаћених кориснику средстава, увећан за износ припадајуће законске затезне камате, или да по одлуци Савета предложи кориснику средстава закључење анекса Уговора.

### Контрола и праћење извршења уговорних обавеза

#### Члан 24.

Министарство надлежно за послове привреде може у сваком тренутку у току реализације инвестиционог пројекта да изврши контролу висине, динамике и структуре улагања, као и сврхе предвиђене инвестиционим пројектом, односно Уговором, у циљу контроле испуњења уговорних обавеза корисника средстава.

Копије извештаја и података из става 1. овог члана министарство надлежно за послове привреде доставља Агенцији.

Агенција на основу извештаја и података из става 2. овог члана прати динамику реализације инвестиционог пројекта у току реализације инвестиционог пројекта.

Ако се утврди да је у циљу даљег поступања у односу на предметни инвестициони пројекат потребна одлука Савета, министарство надлежно за послове привреде припрема извештај и предлог мера и доставља га Савету преко Агенције.

Извештај из става 4. овог члана садржи податке и информације о свим елементима инвестиционог пројекта, а обавезно садржи:

1) резиме извештаја ревизора о ревизији инвестиционог пројекта који садржи проверу усаглашености са свим одредбама Уговора;

2) информације о висини улагања корисника средстава у односу на елементе улагања наведене у Пријави, Уговору, односно инвестиционом пројекту;

3) преглед блокада по текућим рачунима корисника средстава, ако их је било;

4) информације о проблемима са којима се улагач, односно корисник средстава сусреће у току реализације инвестиционог пројекта;

5) друге информације од значаја за очување финансијских, развојних и билатерално-економских интереса Републике Србије који могу бити угрожени поступањем корисника средстава.

Министарство надлежно за послове привреде доставља Агенцији за привредне регистре списак корисника средстава по Уговорима.

У случају регистрације промена код корисника средстава, Агенција за привредне регистре дужна је да без одлагања обавести Министарство надлежно за послове привреде.

Контрола висине улагања у основна средства из става 1. овог члана врши се у складу са Прилогом о начину и поступку контроле висине улагања, који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

#### Вођење евиденције

##### Члан 25.

Министарство надлежно за послове привреде води евиденције о одобреним подстицајима и о извршењу уговорних обавеза.

#### VIII. ЗАВРШНА ОДРЕДБА

##### Ступање на снагу

##### Члан 26.

Ова уредба ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:

У Београду, фебруара 2021. године

В Л А Д А

ПРЕДСЕДНИК



## НАЧИН И ПОСТУПАК КОНТРОЛЕ УЛАГАЊА

### 1. ИЗВЕШТАЈ О ИЗВРШЕНОМ УЛАГАЊУ

1.1. Налаз из извештаја ревизора о извршеној висини и структури улагања садржи:

1) уводни део: основни подаци о кориснику средстава и Уговору, као и анексу/анексима Уговора, ако постоје, назив корисника средстава, матични број, порески идентификациони број, број уговора, предмет уговора, висину и динамику улагања и рок извршења инвестиционог пројекта, Пријаву за доделу средстава подстицаја, а може да садржи и друге податке,

2) списак документације на основу које је сачињен налаз о извршеној висини улагања,

3) налазе о висини улагања и усклађености са уговорним обавезама.

### 2. ДОКУМЕНТАЦИЈА НА ОСНОВУ КОЈЕ СЕ ВРШИ РЕВИЗИЈА ВИСИНЕ УЛАГАЊА

Контрола висине улагања предвиђеног инвестиционим пројектом, у зависности од предмета инвестирања, врши се на основу следеће документације:

а) за доказивање да имовину стечену директном инвестицијом користи искључиво корисник средстава:

1) изјава одговорног лица корисника средстава да имовину стечену директном инвестицијом користи искључиво корисник средстава,

2) доказ да је имовина евидентирана у пословним књигама корисника средстава;

б) за доказивање трајања закупа: уговор о закупу,

в) за материјална средства:

А) За земљиште:

1) стицање уз накнаду (уговор о купопродаји, доказ о плаћању, извод из катастра, односно земљишних књига), доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава,

2) стицање без накнаде (правни основ за стицање без накнаде – уговор, доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава),

3) закуп земљишта (уговор о закупу, доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава).

Б) За зграде и производне погоне:

– За greenfield инвестиције:

1) грађевинска дозвола ако је предвиђена за конкретну врсту грађевинских радова,

2) употребна дозвола за објекте, односно групу објеката за које је издата грађевинска дозвола,

3) доказ да је објекат уписан у лист непокретности као власништво корисника средстава,

4) записник о пријему извршених радова (записник комисије за технички пријем радова),

5) доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава.

– За brownfield инвестиције:

Које не обухватају реконструкцију постојећих објеката:

1) уговор о купопродаји за објекат, односно власнички лист или употребна дозвола за објекат, односно уговор о закупу објекта,

2) доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава.

Које подразумевају реконструкцију/адаптацију постојећих објеката:

1) дозвола за реконструкцију/адаптацију,

2) употребна дозвола,

3) уредно сачињене и оверене привремене ситуације и окончана ситуација са доказима о плаћању,

4) записник о пријему извршених радова (записник комисије за технички пријем радова),

5) доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава.

В) Постројења, машине, опрема:

– Нова опрема:

1) фактуре добављача према кориснику, односно улагачу; царинска документација ако се ради о увезеној опреми,

2) доказ да је корисник средстава постао власник средстава,

3) доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава.

– Употребљавана опрема:

1) фактуре добављача према кориснику, односно улагачу; царинска документација ако се ради о увезеној опреми и докази о плаћању добављачу,

2) ако се уноси сопствено средство – доказ о власништву, уговор о уносу опреме на име извршења обавезе из уговора,

3) доказ да је корисник средстава постао власник средстава,

4) доказ о евиденцији у пословним књигама корисника средстава.

Г) За нематеријална средства:

1) правни основ за стицање,

2) фактуре добављача,

3) доказ да је нематеријално средство евидентирано у пословним књигама корисника средстава,

4) изјава одговорног лица корисника средстава да нематеријална средства користи искључиво корисник средстава.

Послови компензације, као плаћање у роби или услугама без токова новца, не сматрају се, у смислу ове уредбе, прибављањем материјалних средстава из дела 2. тачка В) овог прилога.